



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

28 ביוני 2021

1420

י"ח בתמוז התשפ"א

עמוד

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 225 והוראת שעה) (הוראות מיוחדות לעניין דמי אבטלה  
ודמי לידה), התשפ"א-2021 ..... 510

## הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 225 והוראת שעה) (הוראות מיוחדות לעניין דמי אבטלה ודמי לידה), התשפ"א-2021

הוספת סעיפים  
177א ו-177ב

1.

בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 177 יבוא:

177א. לא ישולמו דמי אבטלה לפי פרק זה למבוטח שהעסקתו הופסקה בשל הוצאתו לחופשה ללא תשלום, אלא אם כן מתקיימים לגביו שניים אלה:

"תשלום דמי אבטלה למבוטח בחופשה ללא תשלום

(1) הוא הוצא לחופשה ללא תשלום ביוזמת המעסיק לתקופה של 30 ימים רצופים לפחות (בסעיף זה – תקופת החל"ת);

(2) הוא אינו זכאי לשכר בעד תקופת החל"ת.

### ד ב ר י ה ס ב ר

התקופה שלגביה ניתנות ההקלות וההטבות כאמור, רובן ככולן, מסתיימת ביום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021). במקביל, הוסרו כמעט כל ההגבלות שנקבעו על פעילות המשק עקב היירידה המשמעותית בתחלואה. עם זאת, למרות חזרתם של מרבית המובטלים לשוק התעסוקה, יש צורך לתת מענה מסוים גם למובטלים שעדיין לא חזרו לעבודה בשל המשבר, כדי לא להותיר אותם בלא מענה כלל לאחר תום התקופה כאמור. על כן, מוצע בהצעת חוק זו לקבוע כהוראת שעה לתקופה נוספת, הטבות נוספות שיינתנו למובטלים בעלי מאפיינים מסוימים, הכול כפי שיפורט להלן.

כמו כן מוצעים בהצעת החוק תיקונים נוספים בחוק הביטוח הלאומי שנועדו להסדיר כמה סוגיות שהצורך בהסדרתן התעורר כתוצאה מהמשכונות משבר הקורונה.

#### סעיף 1 לסעיף 177א המוצע

מוצע לעגן בחוק הביטוח הלאומי את ההסדר הקיים כבר כיום לגבי מבוטח שהעסקתו הופסקה בשל הוצאתו חל"ת, ולפיו לא ישולמו דמי אבטלה למבוטח כאמור, אלא אם כן הוא הוצא לחופשה ללא תשלום ביוזמת המעסיק לתקופה רצופה של 30 ימים לפחות, והוא אינו זכאי לשכר בעד תקופה זו.

**כללי** ישראל נמצאת למעלה משנה בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות ומהתפשטות נגיף הקורונה החדש (Novel Coronavirus 2019 – nCoV) (להלן – נגיף הקורונה). מאז תחילת התפרצות המגפה ולצורך צמצום ההדבקה והתפשטות נגיף הקורונה הוטלו הגבלות שונות, בין השאר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייזבות של עובדים במקומות עבודתם. הגבלות אלה לא אפשרו לקיים שגרת עבודה רגילה ובעקבות זאת מעסיקים רבים נאלצו להוציא את עובדיהם לחופשה ללא תשלום (להלן – חל"ת) או לפטרם.

כדי לתת מענה סוציאלי לנפגעים משוק העבודה כתוצאה ממצב החירום בעקבות התפרצות נגיף הקורונה, נחתמו הסכמים עם משרד האוצר מכוח סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי). נוסף על כך נעשו תיקונים שונים בחוק הביטוח הלאומי לשם מתן הקלות והטבות בעניין קבלת דמי אבטלה לעובדים שהעסקתם הופסקה בעקבות התפרצות והתפשטות נגיף הקורונה, דוגמת קיצור תקופת האכשרה לשם זכאות לדמי אבטלה, הארכת תקופת התשלום המרבית לדמי אבטלה, הקלות ברישום בלשכת התעסוקה, הגדלת דמי האבטלה למי שמצוי בהכשרה מקצועית וכדומה (ראו חוק הביטוח הלאומי (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 216) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020 (ס"ח התש"ף, עמ' 210) (להלן – תיקון מס' 216)).

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשפ"א, עמ' 270.

אִי־הַתְּחַשְׁבוּת  
בְּיָמֵי הָאֲבֹטְלָה  
לְפִי סִימָן ה'  
בְּמִנְיֵין תְּקוּפוֹת  
יָמֵי הָאֲבֹטְלָה לְפִי  
סְעִיפִים 171(א),  
171 ו־174(ג)

177.ב. (א) בְּמִנְיֵין תְּקוּפוֹת יָמֵי הָאֲבֹטְלָה הַמְּפוֹרֶטוֹת לְהֵלֶן לֹא יוֹבֹאוּ  
בְּחֶשְׁבוֹן יָמֵי הָאֲבֹטְלָה שֶׁבְּעֵדֶם שׁוּלְמוֹ דְּמֵי אֲבֹטְלָה לְמוֹבְטֵל  
לְפִי הוֹרָאוֹת סִימָן ה':

(1) יָמֵי הָאֲבֹטְלָה שֶׁקִּיבֵּל מוֹבְטֵל בְּחוֹדֶשׁ פְּלוּנִי וּבִאֲחֵד  
עֶשֶׂר הַחוֹדָשִׁים שֶׁקִּדְמוֹ בְּתוֹכָהּ לְאוֹתוֹ חוֹדֶשׁ, כְּאִמּוֹר  
בְּסְעִיף 171(א);

(2) יָמֵי הָאֲבֹטְלָה בְּתִקְפוֹת הַתְּשׁוּלָם הַמְּרִבִּית וּבִיתֶרַת  
הַתְּקוּפָה הַקּוֹבְעֶת, כְּאִמּוֹר בְּסְעִיף 171(א);

(3) יָמֵי הָאֲבֹטְלָה כְּאִמּוֹר בְּסְעִיף 174(ג).

(ב) בְּסְעִיף זֶה, "הוֹרָאוֹת סִימָן ה'" – הוֹרָאוֹת סִימָן ה' לְפָרֶק  
זֶה כְּנוֹסֶסֶת בְּחֹק הַבִּיטוּחַ הַלְּאוּמִי (נִגְיָף הַקְּרוּנָה הַחֲדָשׁ –  
הוֹרָאָה שְׁעָה – תִּיקוֹן מִס' 216) (הוֹרָאוֹת מִיּוֹחֲדוֹת לְעִנְיֵין בִּיטוּחַ  
אֲבֹטְלָה), הַתִּשְׁ"ף–2020<sup>2</sup>.

תיקון סעיף 320

2. בְּסְעִיף 320(ז) לְחֹק הָעִיֶקְרִי –

(1) בְּפִסְקָה (4), הַמִּילָה "הַמְּשַׁתְּלָמִים" – תִּמְחַק, וּבִסּוּפָה יִבּוֹא "בֵּין שׁוּלְמוֹ וּבֵין שְׁלֹא  
שׁוּלְמוֹ";

(2) אַחֲרֵי פִסְקָה (4) יִבּוֹא:

"(4) לִגְבִי מְבוֹטָח בְּחוֹפְשָׁה לֹלֵא תְשׁוּלָם – יָמֵי חוֹפְשָׁה צְבוּרִים שֶׁהַמְּבוֹטָח זָכָאִי  
לָהֶם, בֵּין שׁוּלָם בְּעֵדֶם שֶׁכֵּר וּבֵין שְׁלֹא שׁוּלָם."

3. בְּתִקְפוֹה שְׁמִיּוֹם כ"א בְּתַמּוּז הַתִּשְׁפ"א (1 בִּיּוּלִי 2021) עַד יוֹם כ"ח בְּאֲדָר ב' הַתִּשְׁפ"ב 31  
בְּמַרְס (2022) (בְּחֹק זֶה – תִּקְוַת הוֹרָאָה הַשְּׁעָה), יִקְרָאוּ אֶת הַחֹק הָעִיֶקְרִי כֵךְ:  
תיקון חוק הביטוח הלאומי – הוראת שעה

## ד ב ר י ה ס ב ר

מוֹצֵעַ לְתַקֵּן אֶת הַסְעִיף הָאִמּוֹר וּלְהַבְהִיר כִּי אָדָם לֹא יִהְיֶה  
זָכָאִי לְדְמֵי אֲבֹטְלָה בְּעַד יָמֵי חוֹפְשָׁה שֶׁהוּא זָכָאִי לָהֶם, בֵּין  
שׁוּלְמוֹ לֹו וּבֵין שְׁלֹא שׁוּלְמוֹ לוֹ. יִצְוִיין כִּי הוֹרָאָה זֹו עֲנִינָה  
דְּחִיית הַמוֹעֵד שְׁבוּ יִתְחִילוּ לְהַשְׁתַּלֵּם דְּמֵי הָאֲבֹטְלָה וְלֹא  
הוֹרֶדֶת מִכֶּסֶת הַיָּמִים הַמְּגִיעָה לְמְבוֹטָח לְפִי הַחֹק.

**סְעִיף 3** מוֹצֵעַ לְקַבֵּעַ הוֹרָאָה שְׁעָה בְּחֹק הַבִּיטוּחַ  
כְּלָלִי הַלְּאוּמִי שֶׁתְּכַלּוֹל כְּמָה הַטְּבוֹת לְמְבוֹטָחִים, כְּפִי  
שִׁפּוּרֵט לְהֵלֶן. לְפִי הַמוֹצֵעַ, הַהַטְּבוֹת יִינָתְנוּ לִגְבִי  
הַתְּקוּפָה שְׁמִיּוֹם כ"א בְּתַמּוּז הַתִּשְׁפ"א (1 בִּיּוּלִי 2021) עַד יוֹם  
כ"ז בְּטַבֵּת הַתִּשְׁפ"ב (31 בְּדִצְמֵבֶר 2021) (לְהֵלֶן – הַתְּקוּפָה  
הַקּוֹבְעֶת). הוֹרָאָה הַשְּׁעָה תַעֲמוּד בְּתוֹקְפָה עַד יוֹם כ"ח  
בְּאֲדָר ב' הַתִּשְׁפ"ב (31 בְּמַרְס 2022), כְּדִי לִאֲפָשֶׁר הַמְּשַׁכִּיּוֹת  
בִּישׁוּמָה כְּמָה חוֹדָשִׁים לְאַחַר פְּקִיעַת תּוֹקְפָה שֶׁל הַתְּקוּפָה  
הַקּוֹבְעֶת.

## לְסְעִיף 177 בְּהוֹצָעָה

בְּסְעִיפִים 171(א), 171 ו־174(ג) לְחֹק הַבִּיטוּחַ הַלְּאוּמִי  
מִנּוּיֹת תְּקוּפוֹת שְׁבָהָן קִיּוּמוֹת הַגְּבֻלוֹת לְעִנְיֵין מִיּוֹשׁ מִסְפָּר  
יָמֵי אֲבֹטְלָה. מוֹצֵעַ כִּי בְּתִקְפוֹת אֵלֶּה לֹא יוֹבֹאוּ בְּחֶשְׁבוֹן יָמֵי  
הָאֲבֹטְלָה שֶׁשׁוּלְמוֹ לְמוֹבְטֵל מִכּוּחַ הוֹרָאוֹת סִימָן ה' לְפָרֶק ז'  
(בִּיטוּחַ אֲבֹטְלָה) אֲשֶׁר הוֹסָף בְּתִיקוֹן מִס' 216, כְּלוֹמֵר הֶאֱרִיכָה  
הַזְּכָאוֹת לְאֲבֹטְלָה שְׁנִיתָנָה לְמְרִבִּית הַמוֹבְטִילִים בְּתִקְפוֹת  
הַהַתְּמוּדוֹת עִם נִגְיָף הַקְּרוּנָה.

**סְעִיף 2** בְּסְעִיף 320(ז) (4) לְחֹק הַבִּיטוּחַ הַלְּאוּמִי נִקְבַּע כִּי  
לֹא יִהְיֶה אָדָם זָכָאִי לְדְמֵי אֲבֹטְלָה בְּעַד הַתְּקוּפָה  
שְׁבָה הוּא זָכָאִי לְדְמֵי חוֹפְשָׁה הַמְּשַׁתְּלָמִים לְפִי חֹק חוֹפְשָׁה  
שְׁנִיתִית אוֹ לְפִי הַסֶּכֶם קִיבּוּצִי אוֹ חוּזָה עֲבוּדָה. בְּפִסְקָ דִּינוּ  
שֶׁל בֵּית הַדִּין הָאוּרִי לְעֲבוּדָה ב"ל (ת"א) 18-11700-03 יִפָּה  
יִצְחָק – הַמוֹסֵד לְבִיטוּחַ לְאוּמִי [11.12.2019] (פּוֹרְסֵם נִבְנוּ)  
פִּירֵשׁ בֵּית הַדִּין בְּצִמְצוּם אֶת הַסְעִיף הָאִמּוֹר וְקִבַּע כִּי לִגְבִי  
עוֹבֵד הַיּוֹצֵא לְחֵלֶ"ת, אֵין מְקוֹם לְהַבִּיאַ בְּחֶשְׁבוֹן אֶת יָמֵי  
הַחוֹפֶשׁ הָעוֹמְדִים לְזִכּוֹת, לְצוּרֶךְ הַזְּכָאוֹת לְדְמֵי אֲבֹטְלָה.

<sup>2</sup> ס"ח הַתִּשְׁ"ף, ע' 210; הַתִּשְׁפ"א, ע' 30.

(1) לפני סעיף 50 יבוא:

”הוראות מיוחדות לזכאות לדמי לידה למי שילדה במחצית השנייה של שנת 2021”  
(א) על אף הוראות סימן זה, מבוטחת שמתקיימים בה התנאים המפורטים להלן, תהיה זכאית לתשלום דמי לידה בעד תקופת הזכאות לפי סעיף 50, ויראו לעניין זה את היום האחרון שבו שולמו לה דמי אבטלה כיום הקובע בהגדרתו בסעיף 48:

(1) היא ילדה בתקופה שמיום כ”א בתמוז התשפ”א (1 ביולי 2021) עד יום כ”ז בטבת התשפ”ב (31 בדצמבר 2021);

(2) היא אינה זכאית לדמי לידה לפי סימן זה משום שלא מתקיים לגביה האמור בהגדרה ”היום הקובע” שבסעיף 48;

(3) היא הייתה זכאית לדמי אבטלה בתכוף לפני יום כ’ בתמוז התשפ”א (30 ביוני 2021).

(ב) על אף האמור בסעיף 53(א), שיעור דמי הלידה ליום למבוטחת לפי סעיף קטן (א), יחושב על פי שיעור דמי האבטלה ליום כאמור בסעיף 167(א) ששולמו לה בתכוף לפני היום הקובע כמשמעותו בסעיף קטן (א);

(2) בסעיף 54(ב)(2), בסופו יבוא ”ולעניין מי שילדה בתקופה שמיום כ”א בתמוז התשפ”א (1 ביולי 2021) עד יום כ”ז בטבת התשפ”ב (31 בדצמבר 2021) – הכנסה כאמור או ההכנסה ששימשה יסוד לחישוב דמי הביטוח בעד רבע שנה בשנת 2019, לפי הגבוהה”;

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לפסקה (1)

כעת מוצע לקבוע כהוראת שעה בסעיף 49 לחוק הביטוח הלאומי כי גם מבוטחת שילדה בתקופה הקובעת והיא אינה זכאית לדמי לידה מן הטעם שלא מתקיים לגביה האמור בהגדרה ”היום הקובע”, תהיה זכאית לתשלום דמי לידה בתנאים מסוימים כמפורט בסעיף המוצע, בגובה דמי האבטלה ששולמו לה, ויראו לעניין זה את היום האחרון שבו שולמו לה דמי אבטלה כיום הקובע בהגדרתו בסעיף 48.

### לפסקה (2)

בתיקון מס’ 223 תוקן סעיף 54(ב)(2) לחוק הביטוח הלאומי ונקבע כי לעניין יולדות עצמאיות, ההכנסה לצורך חישוב דמי הלידה תוכל להיקבע נוסף על החלופות הקיימות בחוק הביטוח הלאומי גם על בסיס רבע שנה בשנת 2019, לפי הגבוה מביניהם. מוצע להחיל את ההסדר האמור גם לגבי מבוטחת שילדה בתקופה הקובעת.

בסעיף 49 לחוק הביטוח הלאומי שהוסף כהוראת שעה בחוק הביטוח הלאומי (תיקון מס’ 223 – הוראת שעה), התשפ”א–2021 (להלן – תיקון מס’ 223), נקבעה זכאות לדמי לידה ליולדות שנתקלו בקשיי זכאות לדמי לידה, לנוכח יציאתן לחל”ת או לאבטלה ממושכת בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה. לפי תיקון מס’ 223 מבוטחת שילדה בתקופה שמיום י”א באב התש”ף (1 באוגוסט 2020) עד יום כ’ בתמוז התשפ”א (30 ביוני 2021), שהייתה זכאית לדמי אבטלה בתכוף לפני יום הלידה, והיא אינה זכאית לדמי לידה מן הטעם שלא מתקיים לגביה האמור בהגדרה ”היום הקובע”, קרי שעבודתה לא הופסקה בהיותה בהיריון, תהיה זכאית לתשלום דמי לידה בשיעור שהיה משולם לה לו היה לה יום קובע בהגדרתו בסעיף 48. עוד נקבע כי ”היום הקובע” לעניין יולדת כאמור יהיה היום שבו הפסיקה את עבודתה.

**"סימן ו': הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה בהמשך לתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה החדש**

הגדרות – סימן ו' 179. בסימן זה –

"הוראות סימן ה'" – הוראות סימן ה' לפרק זה כנוסחן בחוק הביטוח הלאומי (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 216) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה), התש"ף-2020;

"הפסקת העסקה", של עובד – הפסקת העסקתו של עובד באחד מאלה:

(1) הודעת המעסיק על פיטורי העובד;

(2) הוצאת העובד לחופשה ללא תשלום בתנאים הקבועים בסעיף 177א;

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021).

179א. (א) על אף הוראות פרק זה, מבוטח שהופסקה העסקתו בשלושת החודשים הראשונים לתקופה הקובעת ואינו זכאי לדמי אבטלה לפי פרק זה רק בשל כך שלא השלים תקופת אכשרה בת 12 חודשים כאמור בסעיף 161, אך צבר תקופת אכשרה כאמור באותו סעיף בת שישה חודשים לפחות, יהיה זכאי לדמי אבטלה בעד מספר הימים כלהלן, לפי העניין, לכל היותר:

קיצור תקופת האכשרה לצורך זכאות מיוחדת לדמי אבטלה בעד התקופה הקובעת

## ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (3)

**לסימן ו': הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה בהמשך לתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה החדש**

**כללי** בהמשך להסדר שהוסף בתיקון מס' 216 כסימן ה' בפרק ז' לחוק הביטוח הלאומי, מוצע להוסיף סימן ו' בפרק האמור, הכולל הטבות שיינתנו למובטלים בעד התקופה הקובעת, כפי שיפורט להלן.

**לסעיף 179א המוצע**

בסעיף 179א לחוק הביטוח הלאומי שבסימן ה' האמור נקבע כי מבוטח שהופסקה העסקתו בתקופה שמיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021) (להלן – תקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה) ולא זכאי לדמי אבטלה רק בשל כך שלא צבר תקופת אכשרה בת 12 חודשים, יהיה זכאי לדמי אבטלה בעד מחצית ממספר ימי האבטלה שלהם זכאי מי שצבר תקופת אכשרה מלאה, ובלבד שצבר תקופת אכשרה בת שישה חודשים לפחות ומתקיימים לגבי כל שאר תנאי הזכאות לדמי אבטלה לפי פרק ז' לחוק הביטוח הלאומי.

עקב משבר הקורונה וחרף פתיחת המשק, קיים עדיין קושי לחלק מן המובטלים לצבור תקופת אכשרה מספקת לצורך קבלת דמי אבטלה. על כן, מוצע כי במחצית הראשונה של התקופה הקובעת, בחודשים יולי עד ספטמבר 2021, תקוצר תקופת האכשרה ל-6 חודשים חלק 12 החודשים הקבועים בחוק הביטוח הלאומי, ובהתאמה גם ימי הזכאות יעמדו על מחצית מימי הזכאות הקבועים בחוק הביטוח הלאומי למובטלים במצב משפחתי זהה שצברו תקופת אכשרה מלאה (לסעיף קטן (א)).

נוסף על כך, מוצע כי במחצית השנייה של התקופה הקובעת, תקוצר תקופת האכשרה הנדרשת עד סוף שנת 2021 ל-10 חודשי עבודה חלק 12 החודשים הדרושים בחוק הביטוח הלאומי. מובטלים אשר צברו בין עשר לשנים עשר חודשי עבודה יהיו זכאים ל-83% (10 חלקי 12) מימי האבטלה שלהם זכאים מובטלים לפי פרק ז' לחוק הביטוח הלאומי שצברו תקופת אכשרה מלאה (לסעיף קטן (ב)).

התקופה שעד שישה חודשי שירות לפי סעיף 161 לחוק הביטוח הלאומי, לא תבוא במניין הימים לעניין חישוב תקופת האכשרה לפי סעיף קטן (א) בשלושת החודשים הראשונים לתקופה הקובעת (לסעיף קטן (ג)).

(1) 87 ימים – אם מלאו לו 45 שנים, או שמלאו לו 35 שנים וישנם שלושה תלויים בו כמשמעותם בסעיף 247;

(2) 69 ימים – אם מלאו לו 35 שנים ולא מתקיים בו האמור בפסקה (1), או אם טרם מלאו לו 35 שנים וישנם שלושה תלויים בו כמשמעותם בסעיף 247;

(3) 35 ימים – אם הוא מבוטח כאמור בפסקאות (2) או (3) להגדרה "מבוטח" שבסעיף 158 אף אם חלק מתקופת הזכאות לפי פסקה זו חל לאחר תום התקופה של שנה מתום השירות כאמור באותה הגדרה, ובלבד שתקופת הזכאות היא רצופה והחלה לפני תום השנה;

(4) 34 ימים – אם מלאו לו 25 שנים וטרם מלאו לו 28 שנים;

(5) 25 ימים – אם טרם מלאו לו 25 שנים;

(6) 50 ימים – בכל מקרה אחר.

(ב) על אף הוראות פרק זה, מבוטח שהופסקה העסקתו בשלושת החודשים האחרונים לתקופה הקובעת ואינו זכאי לדמי אבטלה לפי פרק זה רק בשל כך שלא השלים תקופת אכשרה בת 12 חודשים כאמור בסעיף 161, אך צבר תקופת אכשרה כאמור באותו סעיף בת עשרה חודשים לפחות, יהיה זכאי לדמי אבטלה בעד מספר הימים כלהלן, לפי העניין, לכל היותר:

(1) 145 ימים – אם מלאו לו 45 שנים, או שמלאו לו 35 שנים וישנם שלושה תלויים בו כמשמעותם בסעיף 247;

(2) 114 ימים – אם מלאו לו 35 שנים ולא מתקיים בו האמור בפסקה (1), או אם טרם מלאו לו 35 שנים וישנם שלושה תלויים בו כמשמעותם בסעיף 247;

(3) 58 ימים – אם הוא מבוטח כאמור בפסקאות (2) או (3) להגדרה "מבוטח" שבסעיף 158 אף אם חלק מתקופת הזכאות לפי פסקה זו חל לאחר תום התקופה של שנה מתום השירות כאמור באותה הגדרה, ובלבד שתקופת הזכאות רצופה והחלה לפני תום השנה;

(4) 56 ימים – אם מלאו לו 25 שנים וטרם מלאו לו 28 שנים;

(5) 42 ימים – אם טרם מלאו לו 25 שנים;

(6) 83 ימים – בכל מקרה אחר.

(ג) הוראות סעיף 161(ג)2 לעניין הכללת ימי שירות סדיר על פי חוק שירות ביטחון בתקופת האכשרה, לא יחולו לעניין חישוב תקופת האכשרה לפי סעיף קטן (א).

ימי אבטלה נוספים  
למבוטח שמלאו לו  
45 שנים

179 יב.א) מבוטח ששולמו לו דמי אבטלה לפי פרק זה בתקופה שמיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021), וביום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) מלאו לו 45 שנים, יהיה זכאי לימי אבטלה נוספים שמספרם שווה למחצית ממספר ימי המימוש (בסעיף זה – ימי אבטלה נוספים); לעניין זה, "ימי המימוש" – הימים שבעדם שולמו למבוטח דמי אבטלה לפי הוראות פרק זה בתקופה שמיום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020) עד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021), בניכוי ימי אבטלה שבעדם שולמו לו דמי אבטלה לפי הוראות סימן ה'.

ב) מבוטח רשאי לממש את ימי האבטלה הנוספים וכן את ימי האבטלה לפי הוראות פרק זה, למעט לפי הוראות סימן ה', שלא מימש במהלך שנת האבטלה שהסתיימה ביום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021), וזאת עד תום התקופה הקובעת או עד תום 12 חודשים מהתאריך הקובע שנקבע לגביו, לפי המאוחר מביניהם.

ג) מבוטח שזכאי לדמי אבטלה לפי סעיף זה וחלפו 12 חודשים מהתאריך הקובע שנקבע לגביו, ישולמו לו דמי האבטלה לפי סעיף זה, ויראו את התאריך האמור כתאריך הקובע לגבי כל התקופה שבה משולמים לו דמי אבטלה לפי סעיף זה בתקופה הקובעת.

179 יג. דמי האבטלה שישולמו למבוטח לפי הוראות סימן זה יהיו בשיעור של 90% מדמי האבטלה שהיו משולמים לו לפי הוראות סימן ג'.

שיעור דמי  
האבטלה

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף 179 יוב המוצע

הדבר בא לידי ביטוי בשיעור הגבוה של מובטלים בקבוצת גיל זו אשר ממצים את מלא זכאותם לאבטלה ביחס לקבוצות גיל אחרות (ראו לעניין זה לוח 27 בפרסום מקבלי דמי אבטלה 2019 של הביטוח הלאומי המתפרסם באתר האינטרנט של המוסד לביטוח לאומי), וכן בקושי במציאת תעסוקה גם לאחר סיום הזכאות לדמי אבטלה (ראו לעניין זה לוח 2 בדוח שירות התעסוקה בנושא "תעסוקת מבוגרים בישראל" משנת 2014 המתפרסם באתר האינטרנט של שירות התעסוקה).

### לסעיף 179 יג המוצע

מוצע לקבוע כי דמי האבטלה שישולמו למובטל הזכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סימן ו' המוצע יהיו בשיעור של 90% מגובה דמי האבטלה הקבועים בסימן ג' בפרק ז'. זאת, כהמשך לתיקון מס' 216 שבו נקבע כי לאחר ירידת שיעור האבטלה מתחת ל-10% יופחתו דמי האבטלה בשיעור של 10%, כפי שאירע ביום י"ד בסיון התשפ"א (26 במאי 2021).

מוצע להאריך את התקופה המרבית לתשלום דמי אבטלה של מובטלים מעל גיל 45, כך שהם יהיו זכאים לימי אבטלה נוספים שמספרם מחצית מימי האבטלה שלהם היו זכאים לפי חוק הביטוח הלאומי (למעט הזכאות שניתנה בהתאם להוראות סימן ה' שנוסף כאמור בתיקון מס' 216) ושאותם מימשו בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה.

כמו כן, מובטלים כאמור שהתאריך הקובע שנקבע לגביהם קדם ליום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) יוכלו לממש את יתרת הימים שנותרו להם לפי חוק הביטוח הלאומי ואת תוספת הימים, עד תום שנת 2021 או עד תום שנת האבטלה שלהם, לפי המאוחר (לסעיפים קטנים (ב) ו-(ג)).

הארכה זו ניתנת לקבוצת המבוטחים שמלאו להם 45 שנים בלבד, וזאת עקב הקושי המוגבר של קבוצה זו לחזור לשוק העבודה, מאחר שקבוצה זו גמישה פחות ביכולת ההתאמה שלה לשינויים ולמשרות חדשות.

הוראות מיוחדות  
לעניין דמי אבטלה  
למי שנמצא  
בהכשרה מקצועית

179. לעניין תשלום דמי אבטלה למי שנמצא בהכשרה מקצועית,  
בעד התקופה הקובעת, יקראו את סעיף 173(א) כך:

(1) בפסקה (1), במקום "70% מדמי" יבוא "מלוא דמי";

(2) פסקה (א1) – לא תיקרא;

(3) בפסקה (3), במקום "בפסקאות (1) או (א1)" יבוא  
"בפסקה (1)".

הוראות מיוחדות  
לעניין חישוב דמי  
אבטלה

179טו. לעניין חישוב דמי אבטלה והפחתת שיעור ותקופת התשלום  
במקרים מיוחדים, למבוטח שהתאריך הקובע שנקבע לגביו  
קדם ליום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021), בעד התקופה  
הקובעת, ולא יאוחר מתום התקופה הקובעת או עד תום  
12 חודשים מהתאריך הקובע שנקבע לגביו, לפי המאוחר  
מביניהם –

(1) יקראו את סעיף 167 כך שבמקום סעיף קטן (ב)  
יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), סכום דמי  
האבטלה ליום לא יעלה על סכום השווה לשכר  
הממוצע מחולק ב־25";

(2) יקראו את סעיף 172 כך שהמילים "מכל תקופה  
של ארבעה חודשים רצופים" – לא ייקראו;

(4) בסעיף 195, בהגדרה "הכנסה מעבודה או ממשלח יד", בסופה יבוא "ולעניין  
סעיפים 200, 201 ו־202 – גם הכנסה מדמי אבטלה כהגדרתם בסעיף 158";

(5) בסעיף 238, בהגדרה "הכנסה", בסופה יבוא "ויראו הכנסה מדמי אבטלה כהגדרתם  
בסעיף 158 כהכנסה מעבודה או ממשלח יד";

(6) בסעיף 320(ח), המילים "לדמי אבטלה או" – לא ייקראו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

שעד תום התקופה הקובעת או עד תום שנת האבטלה לגבי  
כל מובטל, לפי המאוחר מביניהם. ראשית, מוצע לבטל את  
הגבלת סכום האבטלה הקיימת בעבור כל יום מעל היום  
ה־125, כאמור בסעיף 167 לחוק הביטוח הלאומי. שנית,  
מוצע לבטל לגבי מובטלים כאמור את תקופת ההמתנה  
בת חמשת הימים הקיימת אחת לארבעה חודשים רצופים,  
קבוע בסעיף 172 לחוק הביטוח הלאומי.

לפסקאות (4) עד (6)

בתיקון מס' 216 נקבעו הוראות שלפיהן יראו את דמי  
האבטלה כהכנסת עבודה לעניין קצבאות נכות כללית,  
אזרח ותיק, שאירים, הבטחת הכנסה ומוזונות, ובהתאם  
לכך יקוּווּ קצבאות אלה בדומה לקיוּווּ של שכר עבודה,  
ולא קיוּווּ בשל דמי האבטלה כפי שהיה בעבר (קיוּווּ מקל).  
מוצע להאריך הטבה זו עד תום שנת 2021.

### לסעיף 179 יויד המוצע

בהמשך להטבה שניתנה למצויים בהכשרה מקצועית  
בתיקון מס' 216, מוצע להאריך את ביטול ההפחתה בשיעור  
של 30% בדמי האבטלה, הקיימת כיום בחוק הביטוח  
הלאומי למובטלים הנמצאים בהכשרה מקצועית, כדי  
להמשיך ולעודד מובטלים הזקוקים להכשרה מקצועית  
גם בתקופה הקובעת.

### לסעיף 179 טו המוצע

מוצע להאריך שתי הטבות שניתנו בתיקון מס' 216  
למובטלים שהתאריך הקובע לגביהם היה לפני יום כ"א  
בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021). כלומר שהיו זכאים לימי  
אבטלה בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה, בעד ימים



4. אוצר המדינה ישפה את המוסד לביטוח לאומי לגבי כל סכום שהוצא בעד כל גמלה שיפוי או תוספת גמלה המשתלמת לפי הוראות החוק העיקרי כנוסחו בחוק זה.
5. בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980<sup>3</sup> (בחוק זה – חוק הבטחת הכנסה), כך שבסעיף 12(ג), בהגדרה "תגמול", אחרי פסקה (5) יבוא:
- "(6) דמי אבטלה כהגדרתם בסעיף 158 לחוק הביטוח הלאומי, בעד התקופה שמיום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021)."
6. (א) תחילתו של חוק זה ביום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021).  
(ב) סעיפים 195, 238 ו-320 לחוק העיקרי כנוסחם בסעיף 3(4) עד (6) לחוק זה יחולו על גמלת אזור ותיק, גמלת שאירים, קצבת נכות ודמי אבטלה המגיעים לפי חוק הביטוח הלאומי בעד התקופה שמיום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), ואולם לא תופחת זכאותו של מבוטח לגמלה בשל הוראות הסעיפים האמורים כנוסחם בחוק זה.
- (ג) חוק הבטחת הכנסה כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה יחול על גמלה המגיעה לפי החוק האמור או על תשלום המגיע לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972<sup>4</sup>, המשולמים בעד התקופה שמיום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021).

## דברי הסבר

**סעיף 6** מוצע כי תחילתו של החוק המוצע תהיה עם סיום ההטבות שניתנו בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה, כלומר מיום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021). לעניין ההוראות הנוגעות לביטול קיוזו כפל קצבאות, המצויות בחוק הביטוח הלאומי ובחוק הבטחת הכנסה, נקבע כי הן יעמדו בתוקפן מיום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021).

**סעיף 4** מוצע כי בדומה לתיקונים הקודמים שנחקקו כחלק מהמענה הסוציאלי שניתן לנפגעי ההתפרצות וההתפשטות של נגיף הקורונה, ישפה משרד האוצר את המוסד לביטוח לאומי על העלויות של התיקונים בהצעת חוק זו.

**סעיף 5** בהמשך לתיקונים המוצעים בסעיפים 195, 238 ו-320(ח) לחוק הביטוח הלאומי לעניין ביטול קיוזו כפל הקצבאות, כאמור בסעיף 3(4) עד (6) להצעת החוק, מוצע להאריך גם את הוראת השעה לעניין זה בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, עד תום שנת 2021.

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התש"ף, עמ' 87.

<sup>4</sup> ס"ח התשל"ב, עמ' 87.





