

ירושלים, כ"ז באדר התשפ"ג
20 במרץ 2023
חוזר הע - כללי הסכם
2023-53

אל: מר אלי ביתן - סגן החשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: תשלום מקדמה לעובדים במגזר הציבורי בשל ההבנות על הסכם המסגרת

ביום 27.2.2023 גובשו הבנות בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן - ההסתדרות הכללית), באשר לעקרונות הסכם קיבוצי (מסגרת), העתיד להיחתם בין המדינה ומעסיקים נוספים מהשירות הציבורי, לבין ההסתדרות הכללית.

במסגרת ההסכם שעתיד להיחתם צפוי להשתלם מענק חד פעמי. בשל העובדה כי ההסכם הקיבוצי האמור טרם נחתם, להלן הנחיות לביצוע תשלום מקדמה אשר הכללים שיחולו לגביה תואמת את ההבנות שגובשו לגבי המענק החד פעמי:

1. במשכורת חודש מרץ 2023 (המשולמת בחודש אפריל 2023), תשלום מקדמה (להלן - המקדמה), כמפורט להלן:

- (א) בחוזר זה – "עובד" - עובד בשירות המדינה, אשר מתקיימים לגביו כל אלה במצטבר:
- (1) הועסק בשירות המדינה ביום 1.3.2023, ומשכורתו מחושבת לפי ההסכמים הקיבוציים החלים על הדירוגים המיוצגים על-ידי ההסתדרות הכללית ואשר מפורטים בנספח א' (להלן: "הדירוגים המזכים").
 - (2) היה מועסק בשירות המדינה ביום 1.6.2022 והועסק ברצף עד ליום 28.2.2023, כאשר לאורך כל התקופה האמורה הוא דורג באחד או יותר מהדירוגים המזכים (להלן: "תקופת האכשרה").

לצורך חישוב רצף העסקה לעניין סעיף קטן (2) זה:

(א) לא יובאו בחשבון תקופות בהן שהה העובד, מכל סיבה שהיא, בחופשה ללא תשלום או בחופשה שדינה כדין חופשה ללא תשלום;¹

(ב) יובאו בחשבון תקופות בהן שהה העובד כאמור בשירות מילואים או בתקופת לידה והורות לפי חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 או בתקופת חופשת מחלה כאמור בפסקה 33.210 לתקשי"ר (במשכורת, בחצי משכורת או ללא משכורת).

מובהר כי היעדרות באישור המעסיק ובתשלום (כגון, חופשת מנוחה או השתלמות בשכר) בתקופת האכשרה, אינה קוטעת את רצף ההעסקה.

¹ יצוין כי במסגרת ההסכם שעתיד להיחתם ייקבעו הכללים לעניין זכאות עובד ששהה בחופשה ללא תשלום או בחופשה שדינה כדין חופשה ללא תשלום במהלך תקופת האכשרה, למענק החד פעמי.

(ב) לכל עובד כהגדרתו לעיל, תשולם מקדמה בסכום (M) בש"ח אשר יחושב כדלקמן:

$$M = C * B * A$$

כאשר:

$$A = 6,000$$

B - המנה המתקבלת מחלוקת מספר החודשים בהם הועסק העובד בשירות המדינה בתקופת החישוב (להלן יכונה חודשים אלו: "חודשי חישוב העסקה"), ב-30. לעניין זה, "תקופת החישוב" – התקופה שמיום 1.10.2020 ועד יום 31.3.2023;
ככל שעובד הועסק בחלק מחודש קלנדרי מסוים בתקופת החישוב, יחושב אותו חודש באופן יחסי, כך שימי העסקתו של העובד באותו חודש יחולקו במספר ימי העבודה באותו החודש.

C - חלקיות המשרה הממוצעת בחודשים בהם הועסק העובד בתקופת החישוב (להלן יכונה חודשים אלו: "חודשי חישוב חלקיות המשרה").

לדוגמא, לעובד שהועסק בשירות המדינה, באחד או יותר מהדירוגים המזכים, במשך 24 חודשים מתוך 30 החודשים שבתקופת החישוב, ב-75% משרה, יחושב ערך M כדלקמן:

$$A = 6,000$$

$$B = 24/30$$

$$C = 3/4$$

$$M \text{ (בש"ח)} = 3,600 = 3/4 * 24/30 * 6,000$$

סכום M יעוגל לשקל החדש השלם הקרוב, אם תוצאתו כוללת שבר עשרוני.

הבהרות לעניין חישוב B ו-C

(1) לעניין חישוב B ו-C:

(א) לא יובאו בחשבון תקופות בהן שהה העובד מכל סיבה שהיא, בחופשה ללא תשלום או חופשה שדינה כחופשה ללא תשלום;

(ב) יובאו בחשבון תקופות בהן שהה העובד בשירות מילואים או בתקופת לידה והורות לפי חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 או בתקופת חופשת מחלה כאמור בפסקה 33.210 לתקשי"ר (במשכורת, בחצי משכורת או ללא משכורת), או בתקופות בהן הוגדר עובד כאמור כ"עובד בהסדר" כהגדרתו בהסכם הקיבוצי מיום 16.9.2020, כנוסחו בעת הרלוונטית.

חלקיות המשרה שתילקח בחשבון לצורך חישוב C לעובד שהוגדר כ"עובד בהסדר" כאמור תחושב בהתאם להוראות בעניין חישוב חלקיות המשרה לצורך חישוב התשלום המיוחד כאמור בהסכם הקיבוצי מיום 16.9.2020 כנוסחו בעת הרלוונטית.

מובהר כי היעדרות באישור המעסיק ובתשלום (כגון, חופשת מנוחה או השתלמות בשכר) בתקופת האכשרה, תובא בחשבון לחישוב B ו-C.



(2) על אף האמור בפסקה (1) לעיל, לעניין קביעת מספר חודשי חישוב העסקה שלפיהם חושבה המנה B, ולצורך זה בלבד, בשים לב לייחודיות משבר הקורונה ולהשלכותיו לגבי היכולת להשתמש בנתונים מאותה תקופה אשר רלוונטיים לקביעת סכום המקדמה, הוסכם עם ההסתדרות הכללית, באופן יוצא דופן שלא יהווה תקדים למקרים אחרים, שלגבי התקופה שמיום 1.10.2020 ועד יום 30.6.2021, ולגביה בלבד, יילקחו בחשבון גם תקופות בהן שהה העובד בחופשה ללא תשלום או בחופשה שדינה כדין חופשה ללא תשלום. האמור בפסקה זו יחול רק לגבי דירוג שעובדים בו הוצאו לחל"ת בשל תקופת הקורונה.

להמחשה:

עובד אשר התקיימו בו כל אלה במצטבר:

- (1) החל העסקתו ביום 15.1.2021;
- (2) היה בדירוג שעובדים בו הוצאו לחל"ת, ושהה בחל"ת בתקופה שמיום 1.3.2021 עד ליום 1.5.2021;
- (3) שהה בחל"ת בתקופה שמיום 1.8.21 ועד ליום 1.1.2022;
- (4) בכל החודשים בהם הועסק ולא שהה בחל"ת היה שיעור משרתו 100%.

יחושב לו ערך B כדלקמן:

בגין התקופה שמיום 15.1.2021 ועד יום 30.6.21 5.5 חודשים יובאו בחשבון מתוך 5.5 החודשים שבתקופה;

בגין התקופה שמיום 1.7.2021 ועד יום 31.3.2023 16 חודשים יובאו בחשבון מתוך 21 החודשים שבתקופה.

ובסך הכול יובאו בחשבון 21.5 חודשים העסקה לצורך חישוב B ולכן $B = 21.5 / 30 = 0.716$

יחושב לו ערך C כדלקמן:

בגין התקופה שמיום 15.1.2021 ועד יום 31.3.2023 – יובאו בחשבון לצורך חישוב חלקיות משרתו רק החודשים בהם הועסק ולא שהה בחל"ת ולכן ערך $C = 1$.

(3) לעניין חישוב C לעובד אשר שכרו משולם על בסיס יומי או לפי שעות:

- (א) לגבי עובד אשר שכרו משולם לפי שעות (כגון סטודנטים), יבוצע לצורך תשלום המקדמה, חישוב עזר של חלקיות משרה ממוצעת, אשר תחושב לפי היקף העסקתו ביחס למשרה מלאה, בחודשי חישוב חלקיות המשרה, כדלקמן: ממוצע לחודש של מספר השעות בהם עבד בחודשי חישוב חלקיות המשרה לחלק ב-182.
- (ב) לגבי עובד אשר שכרו משולם על בסיס יומי, יבוצע לצורך תשלום המקדמה, חישוב עזר של חלקיות משרה ממוצעת, אשר יחושב לפי היקף העסקתו ביחס למשרה מלאה, בחודשי חישוב חלקיות המשרה, כדלקמן: ממוצע לחודש של מספר הימים בהם עבד בחודשי חישוב חלקיות המשרה לחלק ב-20.83 אם הוא מועסק במקום עבודה בו עובדים 5 ימי עבודה בשבוע א לחלק ב-25 אם הוא מועסק במקום עבודה בו עובדים 6 ימי עבודה בשבוע.

2. למען הסר ספק מובהר כי המקדמה תשולם במונחי ברוטו כאשר לא יבוצעו בגינה הפרשות כלשהן לקופת גמל (לרבות לקרן השתלמות, לקרן פנסיה או לביטוח מנהלים).

3. המקדמה תנוכה ממשכורתו של העובד במועד תשלום משכורת חודש יוני 2023 או במועד תשלום המענק החד פעמי אשר יעוגן בהסכם הקיבוצי (מסגרת) שייחתם בזמן הקרוב, לפי המוקדם מביניהם, ובכפוף להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958.

4. לגבי עובד אשר במועד תשלום המקדמה שוהה בתקופת לידה והורות או בתקופת מחלה ללא משכורת, המקדמה תשולם במשכורת הראשונה שתשולם לו לאחר חזרתו לעבודה ולא יאוחר מן המשכורת שלאחר מכן, ובלבד שהמועד האמור קודם למועד ניכוי המקדמה לפי סעיף 3 לחוזר זה.

5. חוזר זה תואם עם ההסתדרות הכללית והאמור בו מקובל עליה.

6. (א) יצוין כי לגבי גופים במגזר ציבורי, אשר אמורים לחתום על ההסכם הקיבוצי (מסגרת) העתיד להיחתם, או שיצטרפו להסכם האמור לפי הוראותיו, ואשר מעוניינים אף הם לשלם מקדמה לעובדים שמשכורתם מחושבת לפי הסכמים קיבוציים בדירוגים המזכים, ניתן אישור מאת הממונה על השכר לתשלום מקדמה, בהתאם להוראות חוזר זה.

(ב) כל גוף במגזר הציבורי אשר יבקש לשלם מקדמה כאמור בהתאם לאישור הכללי לעיל, יודיע על כך בכתב לממונה על השכר והסכמי עבודה, עם ביצוע התשלום.

ואולם, לגבי גופים כאמור במגזר הציבורי, שמעוניינים לשלם מקדמה לעובדים שמשכורתם מחושבת לפי ההסכמים הקיבוציים בדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות שאינם אחד מהדירוגים המזכים, תשלום המקדמה לעובדים טעון קבלת אישור ספציפי מראש ובכתב מאת הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר.

(ג) על אף האמור בסעיף (א) לעיל, מובהר כי האישור כאמור ניתן לגבי גופים אשר אין להם הסכם קיבוצי אחר שמסדיר את תוספות השכר או ההטבות הכספיות לגבי כל התקופה שמיום 1.1.2020 עד יום 31.12.2027.

לגבי גופים שיש להם הסכם קיבוצי אחר שמסדיר את תוספות השכר או ההטבות הכספיות, לגבי חלק מהתקופה שמיום 1.1.2020 עד יום 31.12.2027, תשלום המקדמה טעון קבלת אישור ספציפי מראש מאת הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר.

בברכה,

אפי מלכין

הממונה על השכר והסכמי עבודה (בפועל)

העתק:

פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה

מר ארנון בר דוד - יו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה

המעסיקים במגזר הציבורי

נספח א'

רשימת הדירוגים בשירות המדינה, לצורך תשלום המקדמה:

מס סידורי	שם הדירוג	למען הנוחות להלן סמל (קוד) הדירוג בשירות המדינה
1.	מינהלי;	1
2.	אחיד;	2
3.	טכנאי רנטגן;	8
4.	מח"ר, לרבות פסיכולוגים;	16, 11
5.	מהנדסים;	12
6.	טכנאים והנדסאים;	13
7.	פיזיותרפיסטים;	20
8.	משפטנים (מובהר כי האמור לא יחול לגבי מי ששכרו צמוד לשכר נושא משרה שיפוטית);	21
9.	סנגורים ציבוריים (מובהר כי האמור לא יחול לגבי מי ששכרו צמוד לשכר נושא משרה שיפוטית);	25
10.	פרקליטים (מובהר כי האמור לא יחול לגבי מי ששכרו צמוד לשכר נושא משרה שיפוטית);	22
11.	עיתונאים;	27
12.	עובדי מעבדה, ביוכימאים ומיקרוביולוגים;	33
13.	רוקחים;	34

מס סידורי	שם הדירוג	למען הנוחות להלן סמל (קוד) הדירוג בשירות המדינה
14.	סטודנטים לרפואה ולסיעוד ;	36
15.	אחים ואחיות (לרבות אחים ואחיות בריאות הציבור) ;	39 ,38
16.	פארה רפואיים (לרבות קלינאי תקשורת וטכנולוגים רפואיים) ;	47
17.	מרפאים בעיסוק ;	49
18.	מפקחים ימיים ;	61
19.	מקצ"ט ;	62
20.	סטודנטים ;	71
21.	מתמחים במשפטים ;	81
22.	נערים עובדים וחניכים ;	--
23.	קלדניות שופטים ;	526
24.	מעברי הגבול ;	519

מס סידורי	שם הדירוג	למען הנוחות להלן סמל (קוד) הדירוג בשירות המדינה
25.	רשות מקרקעי ישראל;	565
26.	כבאים;	202
27.	עובדים סוציאליים;	124, 24
28.	שירות החוץ;	9
29.	יהלום;	547
30.	עוזרים משפטיים;	562
31.	יחידת הפיצו"ח (יחידת הפיצו"ח 90)	567

מובהר כי נושא החלת הסכם המסגרת העתידי ובכלל זה המענק החד פעמי, לגבי עובדים בדירוג הוטרינרים ולגבי עובדים בדירוג מחקר אזורי, מצוי עדיין בדיונים עם ההסתדרות הכללית. מובהר כי הדירוגים האמורים אינם מפורטים בנספח ולא תשולם להם מקדמה לפי חוזר זה.